



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE
Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza

Legge 17.7.1890 n. 6972 – R.D. 7.6.1928 n. 1353
00147 ROMA - Piazzale Antonio Tosti n. 4
tel. 06/51858205 – fax 06/5120986

DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 74 DEL 30 maggio 2017

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento del servizio di Tesoreria e Cassa dell'Istituto Romano di San Michele – presa d'atto gara deserta e proroga tecnica all'Istituto Tesoriere Banca di Credito Cooperativo di Roma con decorrenza 01.04.2017

Il Commissario Straordinario
f.to Dott. Riccardo Casilli

UFFICIO PROPONENTE: Ufficio Bilancio

Estensore dell'atto: Dott.ssa Roberta Valli data 30.05.2017

Visto per l'istruttoria dell'atto:

Firma: f.to Dott.ssa Roberta Valli data 30.05.2017

Nulla Osta del Responsabile dell'Ufficio di Bilancio – Dott.ssa Roberta Valli

Firma: f.to Dott.ssa Roberta Valli data 30.05.2017



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la delibera della Giunta Regionale del Lazio n. 217 del 26 aprile 2017, con cui è stato disposto il Commissariamento dell'IPAB Istituto Romano di San Michele;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00089 del 25 maggio 2017, pubblicato sul B.U. della Regione Lazio n. 43 del 30 maggio 2017, con cui è stato conferito l'incarico di Commissario Straordinario al Dott. Riccardo Casilli;

VISTO il Decreto del Commissario Straordinario n. 69 del 30 maggio 2017 avente in oggetto "Insediamento del Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele" decorrente dal 30 maggio 2017;

PREMESSO che:

- con Delibera del Commissario Straordinario Regionale n. 24 del 29 febbraio 2012, è stato incaricato, ai sensi del regolamento di contabilità delle IPAB, Tesoriere dell'Istituto Romano di San Michele l'istituto bancario Banca di Credito Cooperativo di Roma, la cui convenzione è scaduta il 31.03.2017;
- con Decreto n. 17/2017 è stata indetta una gara per l'affidamento del servizio di tesoreria e cassa per il periodo 01.04.2017-31.03.2022;
- il bando di gara, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 13 del 14 febbraio 2017 prevedeva la scadenza della presentazione delle offerte per il giorno 16 marzo 2017;
- a seguito dell'adozione del citato Decreto, sono sopravvenuti motivi di pubblico interesse e nuove valutazioni dell'interesse pubblico originario che hanno indotto l'Ente a revocare quanto in precedenza stabilito, ai sensi dell'art. 21 quinquies Legge n.241/1990;
- con Decreto n. 38 del 6 marzo 2017 la procedura di gara è stata revocata;

RESO NOTO che:

- con successivo Decreto n. 50 del 24 marzo 2017 è stato disposto di esperire una nuova gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di tesoreria e cassa dell'IPAB - Istituto Romano di San Michele, per la durata di cinque anni decorrenti dalla data di affidamento del servizio stesso, con riferimento all'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016, con possibilità di prolungamento di un anno;
- è stato assunto quale criterio di selezione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa disciplinato secondo le modalità previste nel bando e nel disciplinare;
- sono stati approvati il bando e il disciplinare di gara corredato dei suoi allegati (Modello A "istanza di partecipazione alla gara", Modello B "offerta tecnica ed



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

economica”, Allegato 1 “schema di convenzione per il servizio di tesoreria e cassa” e Allegato 2 “schema di contratto di concessione di porzione immobiliare ad uso sportello bancario”);

DATO ATTO che:

- si è provveduto a garantire la pubblicità della gara mediante pubblicazione integrale del bando sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio e sul sito web istituzionale www.irmsm.it nella sezione Albo Pretorio e in Amministrazione Trasparente/ Bandi di Gara e Contratti;
- erano stati fissati i seguenti termini:
 - o termine per la ricezione delle offerte 04 maggio 2017, ore 12,00;
 - o data di espletamento della prima seduta di gara 08 maggio 2017 ore 10,30;

CONSIDERATO che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte previsto dal bando di gara (4 maggio 2017 ore 12,00) non è pervenuta alcuna offerta al Protocollo dell’Ente, come comunicato dall’Ufficio Protocollo al Responsabile del Procedimento con nota prot. n. 3779 del 04 maggio 2017;

ATTESO che si rende necessario procedere alla proroga tecnica del contratto del servizio di tesoreria con la Banca di Credito Cooperativo di Roma e contestualmente prendere atto che la nuova gara è andata deserta;

ACCERTATA la necessità della continuazione del servizio obbligatorio e irrinunciabile, nelle more della definizione dei nuovi criteri da parte dell’Istituto e della verifica di una nuova convenzione che possa essere di stimolo per la partecipazione degli operatori economici, sussistendo in tale caso le motivazioni necessarie per poter procedere ad una proroga tecnica del servizio di tesoreria all’attuale concessionario, per il tempo necessario all’espletamento delle citate procedure e passaggi obbligatori richiesti dalla normativa vigente;

EVIDENZIATO che:

- la giurisprudenza nazionale ha sancito la possibilità di procedere alla proroga tecnica dei contratti di appalto degli Enti Pubblici, consistente in un mero slittamento nel tempo alla scadenza del rapporto contrattuale, mantenendo invariate per il resto le altre clausole contrattuali (sentenza Tar Lazio n° 1062 del 13/02/2006);
- la sopracitata sentenza, in altri termini, chiarisce che la proroga tecnica del contratto determina il solo effetto del differimento del termine di scadenza del rapporto, il quale resta regolato dalla convenzione annessa all’atto di affidamento di un servizio,



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

mentre il rinnovo comporta una nuova negoziazione con il medesimo soggetto, ossia un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale e, pertanto, gli istituti della proroga tecnica e della rinnovazione del contratto si differenziano, conseguentemente, sia sul piano giuridico-concettuale, sia con riferimento alle ricadute effettuali (Consiglio di Stato, Sez. V, n° 9302 del 31/12/2003 e Sez. VI n° 1767 del 22/03/2002);

CONSIDERATO che:

- la proroga tecnica, trattandosi di una creazione giurisprudenziale che autorizza alla prosecuzione del contratto, è destinata ad evitare l'interruzione del servizio di una P.A.;
- il servizio di tesoreria deve essere assicurato in maniera continua al fine di ottemperare agli adempimenti previsti dalla normativa in materia, nonché assicurare la corretta e puntuale gestione dei pagamenti e delle riscossioni dell'Ente;

RITENUTO che ciò corrisponda ai criteri di convenienza, pubblico interesse e buon andamento dell'azione amministrativa;

CONSIDERATO altresì che il Consiglio di Stato, sezione V, 11 maggio 2009, n. 2882, si è pronunciato su questo argomento, riconoscendo l'eccezionalità dell'istituto in esame, evidenziando che le pubbliche amministrazioni sono autorizzate ad utilizzare lo strumento della proroga contrattuale unicamente quando sia necessario per assicurare la continuità al servizio pubblico e nelle more della ricerca del nuovo contraente;

DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 04 del 02.01.2017 l'Istituto Tesoriere, Banca di Credito Cooperativo di Roma, aveva già manifestato il proprio impegno a svolgere il suddetto servizio, nelle more della conclusione della gara per l'affidamento ex novo del nuovo servizio di tesoreria e cassa, in regime di "proroga tecnica temporanea";
- con nota prot. n. 2082 del 13 marzo 2017 l'Istituto Romano di San Michele ha richiesto formalmente all'Istituto Tesoriere, Banca di Credito Cooperativo di Roma, la disponibilità a garantire il Servizio di Tesoreria in regime di "proroga tecnica" fino alla conclusione della nuova procedura di gara prevista per il mese di luglio 2017;
- con successiva nota 31 marzo 2017 – prot. n. 2617/2017 – l'Istituto Tesorerie, Banca di Credito Cooperativo di Roma, ha comunicato la disponibilità a continuare ad espletare il Servizio di Tesoreria fino al 01 settembre 2017 alle condizioni indicate nella citata nota;



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

SU proposta dell'Ufficio Bilancio;

VISTA la legge 17.07.1890 n.6972 e successive modificazioni;

VISTO il R.D. 5 febbraio 1891 n. 99;

VISTO l'art. 21 del D.Lgs. 04 maggio 2001 n. 207;

DECRETA

per quanto esposto in narrativa, parte integrante e sostanziale del presente atto adottato in ossequio alle disposizioni di cui al decreto di nomina del Presidente della Regione Lazio n.T00089 del 25 maggio 2017:

- 1) di prendere atto che la gara indetta mediante procedura aperta di cui al Decreto n.50/2017, per l'affidamento in concessione del Servizio di Tesoreria e Cassa dell'IPAB Istituto Romano di San Michele per un periodo di cinque anni decorrenti dall'affidamento del servizio, è dichiarata deserta;
- 2) di procedere, nelle more dell'espletamento di una nuova gara, alla proroga tecnica del contratto di servizio di Tesoreria con la Banca di Credito Cooperativo di Roma;
- 3) di chiarire che la proroga del servizio di Tesoreria per l'affidamento avverrà alle condizioni comunicate nella lettera del 31 marzo 2017 prot. n. 2617/2017 e deve considerarsi strettamente necessaria per assicurare la continuità al servizio pubblico nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;
- 4) di dare atto di prorogare il Servizio di Tesoreria dell'Istituto Romano di San Michele dal 01/04/2017 al 01/09/2017 e comunque fino all'affidamento ex-novo del servizio di tesoreria, nelle more dell'espletamento del nuovo bando di gara per l'affidamento del servizio stesso;
- 5) di comunicare il presente provvedimento alla Banca di Credito Cooperativo di Roma, affinché abbia conoscenza dell'avvenuta proroga tecnica dell'affidamento del servizio di tesoreria, nelle more dello svolgimento di una nuova gara e per il periodo strettamente necessario all'espletamento della procedura.

Il Commissario Straordinario
f.to Dott. Riccardo Casilli

Copia conforme all'originale pubblicata all'Albo dell'Ente nella giornata del 30 maggio 2017.

Il Commissario Straordinario
f.to Dott. Riccardo Casilli



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE