



**ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE**  
**Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza**

Legge 17.7.1890 n. 6972 – R.D. 7.6.1928 n. 1353  
00147 ROMA - Piazzale Antonio Tosti n. 4  
TEL. 06/51858205 – FAX 06/5120986


**DECRETO del Commissario Straordinario N. 400 del 20 DICEMBRE 2017**

**OGGETTO:** Conferimento incarico legale al Prof. Avv. Angelo Tuzza per la redazione di un parere legale pro-veritate.

Ufficio proponente: Ufficio Presidenziale

Estensore dell'atto


Dott.ssa Antonietta Antenucci

firma...  ..... addì 19 / 12 / 2017

Il Responsabile del Procedimento sotto riportato, a seguito dell'istruttoria, con la sottoscrizione del presente atto attesta che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Antonietta Antenucci

firma...  ..... addì 19 / 12 / 2017

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio con la firma del presente atto attesta che i costi di cui al presente atto sono da imputare sui seguenti capitoli e articoli di bilancio

non comporta impegno di spesa

da imputare al cap. 7 art. 5 del bilancio di esercizio finanziario 2017 previo storno soggetto ai tempi di cui alla DGR 429/2015

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio: Dott.ssa Roberta Valli

firma...  ..... addì 19 / 12 / 2017

Parere

FAVOREVOLE ☒ NON FAVOREVOLE (per le motivazioni riportate in allegato al presente atto)

p. Il Segretario Generale  
Il Funzionario del Personale  
Sig.ra Silvana Cianfarani

firma...  ..... addì 19 / 12 / 2017

## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00200 del 7 novembre 2017 – pubblicato sul BURL n.91 del 14 novembre 2017 - con il quale è stato nominato Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele il Dott. Domenico Alessio dalla data di pubblicazione fino al 31 dicembre 2017 *“al fine di garantire l'ordinaria e straordinaria amministrazione”*;

PRESO ATTO dell'effettivo insediamento del Dott. Domenico Alessio in data 14 novembre 2017 nelle funzioni di Commissario Straordinario;

VISTO il decreto n. 390 del 5.12.2017 di attribuzione delle funzioni sostitutive del Segretario Generale al Funzionario del Personale così come indicato dalla Direzione Generale Attività di Controllo e Coordinamento delle funzioni di vigilanza;

PREMESSO che

- il Presidente della Regione Lazio con Decreto n.T00031 del 4 marzo 2016, nominava il Dott. Riccardo Casilli nelle funzioni di Commissario Straordinario dell'Istituto Romano di San Michele, in particolare con il compito di adeguare lo Statuto dell'IPAB al principio, di diretta derivazione costituzionale, di distinzione delle funzioni fra vertice politico e dirigenza amministrativa;

-l'ex Commissario con nota protocollata al numero 3306/2017, trasmetteva alla Direzione Regionale Attività di Controllo e Coordinamento delle Funzioni di Vigilanza, come disposto dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 429/2015 e successive modifiche e integrazioni, il decreto n. 65 adottato in data 14 aprile 2017 avente in oggetto *“proposta di modifica dello Statuto dell'Istituto Romano di San Michele”*;

CONSIDERATO che

- la Giunta Regionale con deliberazione n. 359 del 20 giugno 2017 disponeva, nelle more delle procedure di approvazione del nuovo statuto, un nuovo commissariamento dell'IPAB Istituto Romano di San Michele fino al 31.12.2017;

- la Regione Lazio con decreto del Presidente n. T00200 del 7 novembre 2017 - pubblicato sul BURL n. 91 del 14 novembre 2017 stabiliva di procedere alla nomina del Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele, al fine di garantire lo svolgimento dell'ordinaria e straordinaria amministrazione dell'Ente fino al 31.12.2017;

TENUTO CONTO dei rilievi formulati dalla Regione nella prima fase di commissariamento che aveva rilevato la presenza di alcune disposizioni, contenute nel Titolo II, che disciplina gli organi dell'Istituto, che si ponevano in evidente contrasto con i principi generali dell'ordinamento amministrativo, con particolare riferimento al D.Lgs 165/2001, e in violazione del principio della distinzione tra indirizzo e controllo da un lato e attuazione e gestione dall'altra;

CONSIDERATA l'urgenza di dotare l'Istituto di un nuovo Statuto, in relazione al quale è stato già avviato dal precedente Commissario Straordinario, Dott. Riccardo Casilli, l'iter di modifica, come sopra evidenziato;



**ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE**

**PRESO ATTO** della nota prot. 8727 dell'8 settembre 2017 trasmessa dalla Direzione Regionale Attività di Controllo e Coordinamento delle Funzioni di Vigilanza – Area Rapporti con le Istituzioni di Assistenza e Beneficenza – a riscontro della prima proposta di modifica dello Statuto dell'Ente – che evidenzia rilievi e osservazioni e formula richieste di chiarimenti o modifiche alla proposta stessa;

**VALUTATA** la complessità della materia e dell'argomento da trattarsi in merito ai rilievi formulati dalla Direzione Regionale ad evitare ulteriori ritardi nel perfezionamento della procedura di approvazione del nuovo Statuto dell'Ente - come previsto nella Deliberazione della Giunta Regionale n. 359/2017 concernente la proroga del Commissariamento dell'Ente fino al 31 dicembre 2017 - si rende necessario l'acquisizione di un parere pro-veritate ad un professionista esperto nelle problematiche gestionali degli Enti Pubblici;

**OSSERVATO** che

- è necessario il ricorso ad una figura professionale specializzata, tenuto conto della complessa normativa e della continua evoluzione giurisprudenziale delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza;
- l'Ente non ha in organico un proprio ufficio legale né dispone all'interno della struttura organizzativa di qualifiche professionali richieste per svolgere un lavoro amministrativo di alta professionalità;
- non è stato adottato il Regolamento per il conferimento degli incarichi legali così come dettagliatamente disciplinato dal Codice degli Appalti;
- in ogni caso, si rileva anche la natura fiduciaria dell'incarico;
- in applicazione del principio di proporzionalità si ritiene ammesso l'affidamento diretto degli incarichi sotto la soglia dei 40.000,00 euro, purché adeguatamente motivato, anche ai sensi del D.Lgs 50/2016;

**RITENUTO**, pertanto, di dover affidare l'incarico di cui trattasi ad un esperto di fiducia di indiscussa ed acclarata professionalità;

**ACCERTATA** l'esistenza dei presupposti e delle condizioni per il conferimento dell'incarico a soggetto esterno all'Ente;

**ATTESO** che il Prof. Avv. Angelo Tuzza, risulta in possesso dei requisiti di competenza ed affidabilità e quindi idoneo all'espletamento dell'attività professionale richiesta;

**RESO NOTO** che il suddetto professionista con nota protocollata al numero 9450 del 4 dicembre 2017 ha manifestato la propria disponibilità ad accettare l'incarico a riscontro della richiesta del Commissario Straordinario dell'Ente, Dott. Domenico Alessio;

**ACQUISITA** agli atti la documentazione necessaria alla formulazione dell'incarico al Prof. Avv. Angelo Tuzza, comprendente dichiarazione di assenza conflitto di interesse, curriculum, un preventivo di spesa con il quale il compenso professionale complessivo è stato quantificato in € 3.000,00 oltre spese generali 15%, IVA 22% e C.P.A 4%;



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

PRESO ATTO che dall'istruttoria effettuata dall'Ufficio Bilancio è emerso che:

- lo stanziamento previsto al capitolo 7 - articolo 5 - risulta essere insufficiente per procedere all'impegno di spesa;
- al fine di consentire l'impegno di spesa per conferire l'incarico di cui sopra si rende necessario procedere ad uno storno di fondi per complessivi € 4.378,00;
- è possibile reperire i suddetti fondi dal capitolo 7 - articolo 3, dove ad oggi risultano effettivi risparmi di spesa;

CONSIDERATO che, a seguito dello storno:

- il capitolo 7 - articolo 5 aumenta da € 71.300,00 a € 75.678,00;
- il capitolo 7 - articolo 3 diminuisce da € 75.000,00 a € 70.622,00;
- la risultanza finale del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2017 rimane invariata;

ATTESTATO con assunzione di unilaterale responsabilità amministrativa tecnica, che il presente provvedimento a seguito dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge n. 20/1994 e s.m.i., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della legge n. 241/1990 e s.m.i.;

VISTA la legge 17.7.1890 n.6972 e successive modificazioni;

VISTO l'art. 21 del D. Lgs. 04.05.2001 n° 207;

VISTO lo Statuto dell'Ente;

**DECRETA**

*per quanto in premessa specificato, parte integrante e sostanziale del presente atto*

- 1) di conferire l'incarico stragiudiziale per l'elaborazione del parere pro-veritate di cui in narrativa, al Prof. Avv. Angelo Tuzza, con studio in Roma - Viale dei SS. Pietro e Paolo n. 7;
- 2) di procedere allo storno di fondi per complessivi € 4.378,00, da destinare al capitolo 7 articolo 5, dal capitolo 7 articolo 3 del bilancio dell'esercizio finanziario 2017 approvato con delibera n. 221/2016, dove ad oggi risultano effettivi risparmi di spesa;
- 3) per effetto dello storno di cui sopra:
  - o il capitolo 7 articolo 5 aumenta da € 71.300,00 a € 75.678,00;
  - o Il capitolo 7 articolo 3 diminuisce da € 75.000,00 a € 70.622,00;



**ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE**

- la risultanza finale del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2017 rimane invariata;
- 4) di provvedere alla trasmissione, in osservanza di quanto disposto con la Delibera di Giunta Regionale n. 429/2015 e ss.mm.ii., del presente decreto alla Regione Lazio – Direzione Politiche Sociali, Autonomia, Sicurezza, Sport – Area Politiche Migratorie, Integrazione Sociale e Rapporti con le Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB);
- 5) di provvedere alla trasmissione di una copia del presente atto al tesoriere dell'Ente;
- 6) di impegnare, al capitolo 7 articolo 5 del bilancio del corrente esercizio finanziario che presenta la necessaria disponibilità, la somma di € 4.377,36 comprensiva di spese forfettarie 15%, CPA 4% ed IVA 22%;
- 7) di provvedere con successivo atto previa decorrenza dei 30 giorni previsti dal DGR n. 429/2015, alla liquidazione dei compensi maturati dal Prof. Avv. Angelo Tuzza alla formulazione del parere pro-veritate a seguito dell'emissione della relativa fattura;
- 8) di pubblicare sul sito web dell'Ente il presente atto deliberativo, ai sensi del D. Lgs. 14.03.2013 n. 33 nella sezione "amministrazione trasparente – provvedimenti –", "amministrazione trasparente – consulenti e collaboratori –" nonché nell'albo pretorio on line.

p. Il Segretario Generale  
Il Funzionario del Personale  
(Sig.ra Silvana Cianfarani)



Il Commissario Straordinario  
(Dott. Domenico Alessio)



ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE

## PUBBLICAZIONE

Decreto del Commissario Straordinario n. 400 del 20.12.2017

Si attesta che il Decreto del Commissario Straordinario n. 400 del 20.12.2017  
ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della L.18.06.2017 n. 69 e ss.mm.ii. è stato pubblicato  
sul sito istituzionale dell'Istituto Romano di San Michele in data 20.12.2017

L'Istruttore Direttivo Amministrativo  
(Dott.ssa Antonietta Antenucci)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A. Antenucci', written over a faint circular stamp.