



**Istituto Romano di San Michele**  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona  
00147 ROMA – Piazzale Antonio Tosti n.4  
tel. 06/51858205 – fax 06/5120986

**DETERMINA DIRETTORIALE n. 381 del 8 GIUGNO 2022**

OGGETTO: Determina a contrarre tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del DLgs 50/2016, come modificato dall'art. 1 della Legge 120/2020 di conversione con modifiche del DL 76/2020, come modificata con DL 77/2021 convertito Legge 108/2021, dell'incarico di redazione dello studio di fattibilità' sociale-economica per la realizzazione di una struttura di co-housing sociale e per i servizi correlati, presso la palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente.  
- CIG 92579752A8

Ufficio / Direzione proponente: Direzione

firma \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ addì, 08/06/2022

Estensore dell'atto: arch. Nicoletta Licastro

Il Responsabile del Procedimento sotto riportato, a seguito dell'istruttoria, con la sottoscrizione del presente atto attesta che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

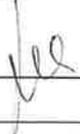
Il Responsabile del Procedimento: arch. Nicoletta Licastro

firma \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ addì, 07/06/2022

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio con la firma del presente atto attesta, per la sola eventuale disponibilità dei fondi, che i costi di cui al presente atto trovano copertura nel budget economico di previsione

- non comporta impegno di spesa  
 da impegnare al conto \_\_\_\_\_  
 già imputata con determina n. \_\_\_\_\_

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio: Dott.ssa Roberta Valli

firma \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ addì, 07/06/2022



## Il Direttore

VISTA la deliberazione della Regione Lazio n. 416 del 7 luglio 2020 - pubblicata sul BURL n.87 del 9 luglio 2020 - con la quale è stata disposta la fusione per incorporazione delle II.PP.AA.BB. Istituto Romano di San Michele e Opera Pia Nicola Calestrini e la contestuale trasformazione in Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) denominata Istituto Romano di San Michele;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario Straordinario n. 12 del 17 luglio 2020, avente ad oggetto la *“Presenza d’atto della Deliberazione della Giunta Regionale n. 416 del 7 luglio 2020 “Fusione per incorporazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Istituto Romano di San Michele e l’Opera Pia Nicola Calestrini, contestuale trasformazione nell’Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata “Istituto Romano di San Michele” con sede in Roma e approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell’articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17”;*

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00199 del 26 novembre 2020 - pubblicato sul BURL n.146 del 1° dicembre 2020 - con il quale è stato nominato, per la durata di n. 5 (cinque) anni decorrenti dalla data di approvazione dello stesso atto, il Consiglio di Amministrazione dell’ASP Istituto Romano di San Michele, così come integrato da decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00090 del 26 aprile 2021, dal decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00115 del 31 maggio 2021 e dal decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00205 del 3 novembre 2021;

PRESO ATTO dell’insediamento del Consiglio di Amministrazione dell’ASP Istituto Romano di San Michele a seguito di prima riunione tenutasi in data 04.12.2020;

PRESO ATTO, altresì, della Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 19 del 30.03.2021 con la quale è stato affidato l’incarico triennale di Direttore, con decorrenza dal 1° aprile 2021, al Dott. Fabio Liberati;

PREMESSO che

- in seguito alla trasformazione delle I.P.A.B. in ASP, disposta dalla Legge Regionale del Lazio 22 febbraio 2019, n.2, le finalità della ASP San Michele, riportate al Capo II, art. 2 dello Statuto, rimarcano la volontà, nel rispetto della storia e dei principi fondamentali pre-fusione delle IPAB, di confermare e ampliare il target sociale di riferimento, e, nel contempo, sviluppare l’organizzazione e l’erogazione dei servizi, nello spirito e negli intendimenti dettati dalla legge regionale n. 2/2019;

- l’ASP Istituto Romano di San Michele ha approvato con Delibera del CDA n. 74/2021 il piano/programma delle attività 2022-2024;

- il piano delle attività che l’ASP San Michele intende attuare, si basa sulla possibilità di ampliare la rete dei servizi, prendendosi cura delle persone anziane, in un continuo processo di ascolto, comprensione e dialogo delle esigenze socio-sanitarie, attraverso interventi strategici e integrati per una vera medicina di prossimità e inclusiva,

- nel rispetto delle proprie finalità e della propria missione, L’ASP ha previsto nel piano delle attività 2022-2024 sopra richiamato, un progetto di ristrutturazione e riqualificazione degli immobili e degli spazi all’interno dell’area di pertinenza in piazzale Antonio Tosti, con la finalità di avviare un modello di sviluppo basato su processi di dialogo e collaborazione con le istituzioni, gli enti del territorio e la cittadinanza e di innovazione sociale, contraddistinto da parole/concetti



chiave, quali: integrazione, coesistenza, mutuo aiuto, scambio intergenerazionale, quotidianità, resilienza alle pandemie, comunità inclusive e sostenibili;

CONSIDERATO che

- nell'ambito del percorso tracciato nel piano degli obiettivi, al fine di riorganizzare l'offerta dei servizi secondo il modello a filiera, ampliando l'intera filiera dei servizi offerti alla popolazione anziana del territorio, vi è il recupero della palazzina Giuliani per trasformarla, in parte, in una struttura di "cohousing" dove prevedere unità abitative destinate all'abitare sociale e sperimentare modelli di coabitazione anche tra generazioni;

- che tale trasformazione è attuabile tramite lo sviluppo di una attività di assistenza tecnica multidimensionale, che preveda:

- ✓ assistenza alla direzione generale per la programmazione dell'Ente con riferimento al sistema dei servizi integrati;
- ✓ progettazione e monitoraggio del sistema dei servizi integrati;
- ✓ supporto alla ricerca e all'analisi delle opportunità di finanziamento offerta dai programmi comunitari (nazionali, comprensivi del PNRR; attività funzionali alla nuova organizzazione del sistema Hub sociale dell'Istituto S. Michele);
- ✓ studio e redazione del modello economico dei costi/ricavi delle iniziative;
- ✓ comunicazione;

- l'attività di assistenza tecnica multidimensionale si deve collocare all'interno di una programmazione organizzativa e gestionale dell'Istituto caratterizzata da un universalismo dei servizi, cioè di un'offerta di servizi sociali e socio-sanitari rivolta non esclusivamente alle fasce di popolazione più svantaggiate, ma a tutti, in una visione integrata del sociale come motore di sviluppo della comunità strettamente connesso al benessere personale, comunitario ma anche culturale e economico del territorio;

DATO ATTO che

- l'approccio metodologico delle attività di assistenza tecnica deve prevedere l'adozione di una logica incrementale che, a partire dall'esistente e dalla sua valorizzazione e riqualificazione, introduca progressivamente cambiamenti in termini di nuovi servizi e/o nuove modalità di erogazione dell'intera filiera dei servizi per anziani, integrando e coordinando l'offerta dell'Ente con quella municipale e della ASL e aprendo i servizi al territorio, in modo da "riempire i grandi spazi" a disposizione dell'IRSM di cittadine e cittadini che potranno usufruire di servizi e contribuire a costruire un modello di welfare generativo di prossimità;

- per lo svolgimento dell'attività di assistenza tecnica multidimensionale descritta in narrativa, finalizzata alla predisposizione dello studio di fattibilità sociale-economica per la realizzazione di una struttura di co-housing sociale e per i servizi correlati, all'interno della palazzina Giuliani, è indispensabile il ricorso all'esperienza, alle competenze e alle conoscenze in possesso di operatori professionisti specializzati nel settore;

RITENUTO che l'operatore professionista individuato dovrà garantire, a titolo indicativo e non esaustivo le sotto elencate attività:

- a) individuazione del sistema dei servizi da sviluppare e delle strutture da realizzare in una logica incrementale;
- b) assistenza tecnica alla direzione generale per lo sviluppo del nuovo sistema integrato dei servizi dell'Istituto Romano di San Michele in una logica incrementale, con sviluppo progettuale di servizi integrati immediatamente cantierabili comprensivo di quelli



- specifici del co-housing sociale all'interno della palazzina Giuliani, in una ottica di sistema a rete aperto al territorio;
- c) sulla base delle indicazioni della direzione, l'assistenza tecnica metterà a punto un modello di progettazione di servizi integrati con quelli pubblici e privati offerti sul territorio per evitare duplicazioni e sovrapposizioni, e ricercando attivamente la collaborazione delle realtà pubbliche e private che operano nel territorio e, in alcuni casi, già utilizzano gli spazi del comprensorio dell'IRSM;
  - d) progettazione dei servizi e collaborazione con i tecnici per la definizione degli spazi;
  - e) progettazione del modello economico dei costi/ricavi delle iniziative;
  - f) assistenza tecnica e accompagnamento all'attivazione dei servizi da implementare;
  - g) accompagnamento e progettazione per l'accesso ai fondi regionali, nazionali e europei;
  - h) attività di promozione e comunicazione e monitoraggio;

RILEVATO che in questo momento l'Ente non dispone delle peculiari professionalità da impegnare nello svolgimento delle attività in oggetto poiché non possono essere distolte dalle attività istituzionalmente assegnate;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi del quale le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, dispongono o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

VISTO l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che consente gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

VISTA la disciplina sostitutiva di cui all'art. 1 della Legge 120/2020 di conversione con modifiche del DL 76/2020, come modificata con DL 77/2021 convertito in Legge 108/2021, per cui, per le procedure indette entro il 30 giugno 2023, è consentito *l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;*

ATTESO che il valore complessivo stimato del servizio è pari a 60.000,00 euro esclusa IVA di legge;

RITENUTO necessario avvalersi, per le motivazioni espresse in narrativa, dei servizi di una società specializzata nello sviluppo di progetti per il miglioramento della qualità dei servizi offerti da enti pubblici;

RITENUTO che, per le motivazioni sopraesposte, sia possibile procedere mediante trattativa diretta di acquisto con richiesta di preventivo a un solo fornitore, individuato tra gli operatori economici iscritti nell'Elenco dei fornitori dell'Ente, con utilizzo della piattaforma di negoziazione telematica Net4market alla quale è possibile accedere attraverso il sito istituzionale [www.irsm.it](http://www.irsm.it);

RITENUTO, pertanto, di autorizzare lo svolgimento di una trattativa diretta con l'operatore economico STUDIO COME SRL, con sede legale in Via del Giuba 9, 00199 Roma, P.IVA e c.f. 05652591008, iscritto all'Albo fornitori dell'Ente, in possesso dei requisiti di ordine generale e di



capacità professionale in grado di soddisfare le esigenze connesse allo svolgimento del servizio in oggetto, ponendo a base della procedura l'importo complessivo stimato in € 60.000,00;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 1, commi 1 e 3 del D.L. 76/2020 convertito il L. 120/2020 e come modificato dal D.L. 77/2020, e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, sono stati individuati i seguenti elementi essenziali del contratto:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il fine di acquisire uno studio approfondito della fattibilità sociale ed economica atto a definire la realizzabilità del progetto di co housing sociale e dei servizi correlati, all'interno della palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente e dell'attività di assistenza tecnica multidimensionale connessa alle finalità socio-assistenziali-sanitarie istituzionali, in una logica incrementale;
- il contratto ha per oggetto l'affidamento dell'incarico di redazione dello studio di fattibilità sociale-economica per la realizzazione di una struttura di co-housing sociale e per i servizi correlati, presso la palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente e dell'attività di assistenza tecnica multidimensionale connessa alle finalità socio-assistenziali-sanitarie istituzionali, finalizzata alla effettiva realizzazione dei progetti di cui sopra;
- il contratto verrà stipulato in conformità alla vigente normativa mediante la sottoscrizione di apposito atto contenente tutti i patti e le condizioni regolanti l'incarico stesso;

VISTI i documenti della procedura diretta all'uopo predisposti, costituiti da:

- richiesta di preventivo/disciplinare;
- relazione tecnico-illustrativa
- capitolato d'appalto descrittivo e prestazionale
- schema di contratto
- informativa privacy
- schema patto di integrità
- modello offerta economica;

DATO ATTO dell'avvenuta acquisizione agli atti d'ufficio, tramite il portale dell'ANAC, del codice identificativo gara CIG 92579752A8;

DATO ATTO che le risorse economiche occorrenti per il successivo affidamento della procedura in oggetto sono individuate nell'ambito del budget economico 2022/2023/2024;

CONSIDERATO che il presente atto è soggetto a pubblicazione nel sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti", in ossequio alle disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012, al D.Lgs. n. 33/2013 e al D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che, nelle more della riorganizzazione e del riassetto definitivo delle attribuzioni e delle competenze del personale dell'ASP, il Responsabile del Procedimento è individuato nel Responsabile dell'Ufficio Tecnico, arch. Nicoletta Licastro;

DATO ATTO altresì che con successivo atto sarà individuato nell'ambito dell'Area Assistenza il Responsabile dell'esecuzione del contratto;

ATTESTATO che il presente provvedimento a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua



dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della Legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2;

VISTO lo Statuto dell'Ente approvato con Deliberazione della Regione Lazio del 7 luglio 2020, n. 416;

*per quanto in premessa specificato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento*

#### **DETERMINA**

1) di approvare la procedura di affidamento in via diretta dell'incarico di redazione dello studio di fattibilità sociale-economica per la realizzazione di una struttura di co-housing sociale e per i servizi correlati, presso la palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente, nell'ambito di una attività di assistenza tecnica multidimensionale connessa alle finalità socio-assistenziali-sanitarie istituzionali, tramite l'utilizzo della piattaforma di negoziazione telematica Net4market, dando atto che:

- a) la presente costituisce determinazione a contrarre ai fini dell'affidamento del servizio di cui sopra;
- b) la procedura è espletata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 1 della Legge n. 120 del 11/09/2020, di conversione con modifiche del D.L. n. 76/2020, come modificato con D.L. 77 del 31/05/2021, convertito in Legge n. 108 del 29/07/2021;
- c) il fine che si intende perseguire è quello di acquisire uno studio approfondito della fattibilità sociale ed economica atto a definire la realizzabilità del progetto di co housing sociale e dei servizi correlati, all'interno della palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente e dell'attività di assistenza tecnica multidimensionale connessa alle finalità socio-assistenziali-sanitarie istituzionali, in una logica incrementale;
- d) il contratto ha per oggetto l'affidamento dell'incarico di redazione dello studio di fattibilità sociale-economica per la realizzazione di una struttura di co-housing sociale e per i servizi correlati, presso la palazzina Giuliani, sita nel Comprensorio istituzionale dell'Ente e dell'attività di assistenza tecnica multidimensionale connessa alle finalità socio-assistenziali-sanitarie istituzionali e finalizzata alla effettiva realizzazione dei progetti di cui sopra;
- e) il CIG è: ZE3361C260;
- f) il contratto verrà stipulato in conformità alla vigente normativa mediante la sottoscrizione di apposito atto contenente tutti i patti e le condizioni regolanti l'incarico stesso;

2) di approvare i documenti della procedura diretta costituiti da:

- richiesta di preventivo/disciplinare;
- relazione tecnico-illustrativa
- capitolato d'appalto descrittivo e prestazionale
- schema di contratto
- informativa privacy
- schema patto di integrità
- modello offerta economica;



Istituto Romano di San Michele

- 3) di dare atto che le risorse economiche occorrenti per il successivo affidamento della procedura in oggetto sono individuate nell'ambito del budget economico 2022/2023/2024;
- 4) di dare atto della pubblicazione del presente provvedimento sul sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti", in ossequio alle disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012, al D.Lgs. n. 33/2013 e al D.Lgs. n. 50/2016.

IL DIRETTORE

(Dott. Fabio Liberati)



Istituto Romano di  
San Michele



Istituto Romano di San Michele

PUBBLICAZIONE

Determina n. 381 del 08.06.2022

Si attesta che la Determina n. 381 del 08.06.2022  
ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della L.18.06.2009 n. 69 e ss.mm.ii. è stata pubblicata  
sul sito istituzionale dell'Istituto Romano di San Michele in data 08.06.2022

Il Direttore  
(Dott. Fabio Liberati)