



Istituto Romano di San Michele
Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza
(Legge 17.7.1891 n. 6972 - R.D. 7.6.1928 n. 1353)
00147 ROMA - Piazzale Antonio Cesari n. 4
tel. 06/51838235 fax 06/5120996

DETERMINA del Segretario Generale n. 187 del 25 Marzo 2020

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento in via d'urgenza del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di n. 1 lavoratore (categoria "D" CCNL Comparto Sanità), affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n.50/2016 (CIG ZDB2C820A3).

Ufficio proponente: Direzione Assistenza

Estensore dell'atto:
Sig.ra Silvana Cianfarani

firma.....  addì 25/3/2020

Il Responsabile del Procedimento sotto riportato, a seguito dell'istruttoria, con la sottoscrizione del presente atto attesta che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

Il Responsabile del Procedimento:
Dott. Carlo Fiore

firma.....  addì 25/3/2020

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio con la firma del presente atto attesta che i costi di cui al presente atto sono da imputare sui seguenti capitoli e articoli di bilancio

- ☐ non comporta impegno di spesa
- ☐ da imputare al cap. 10 art. 1 del bilancio di esercizio finanziario

Il Responsabile dell'Ufficio Bilancio: Dott.ssa Roberta Valii

"Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii."

addì 25/3/2020



Il Segretario Generale

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n.796 dell'11 dicembre 2018, con cui è stato disposto un nuovo commissariamento dell'IPAB Istituto Romano di San Michele;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00003 del 9 gennaio 2019 pubblicato sul BURL n.4 del 10 gennaio 2019 - con il quale è stato nominato Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele il Dott. Vincenzo Gagliani Caputo per un periodo di 12 mesi decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURL, *"nelle more delle procedure di approvazione del nuovo statuto, al fine di garantire il corretto e regolare svolgimento delle funzioni di competenza nonché l'ordinaria e straordinaria amministrazione dell'Ente"*;

PRESO ATTO dell'effettivo insediamento del Dott. Vincenzo Gagliani Caputo in data 14 gennaio 2019 nelle funzioni di Commissario Straordinario;

PRESO ATTO del Decreto del Commissario Straordinario n.57 del 14 marzo 2018 con il quale è stato affidato l'incarico triennale di Segretario Generale al Dott. Claudio Panella;

RICHIAMATO il piano Triennale dei fabbisogni di personale di cui al Decreto n. 1 del 3 febbraio 2020;

PRESO ATTO

- ... Omissis ...

• ... Omissis ...

RICHIAMATE

- le misure restrittive emanate dal Governo al fine di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID-19;
- le direttive emanate dall'Ente in merito alla rigorosa applicazione di tutte le misure di prevenzione igienico-sanitarie nonché in merito all'attuazione dei comportamenti e delle attività previste nell'ambito di tutte le strutture residenziali e semiresidenziali destinate a persone con diverse fragilità e disagi sociali;

PRESO ATTO, altresì, di quanto disposto dalla Direzione dell'Area Assistenza per contenere e ridurre ulteriormente le occasioni di potenziale rischio contagio;

EVIDENZIATO come, in questo momento le nostre strutture assistenziali necessitano del supporto di almeno un'altra unità infermieristica per consentire una programmazione delle attività e delle turnazioni adeguate e coerenti con la situazione emergenziale venutasi a determinare a causa della pandemia da COVID-19;

ATTESO

- che ad oggi l'Istituto non dispone delle risorse umane sufficienti a garantire la regolare attività del Servizio Infermieristico;
- che l'Ente non dispone di graduatorie valide da cui attingere per il reclutamento di Infermieri Professionali;



RITENUTO, pertanto, dover intervenire in via d'urgenza mediante l'affidamento esterno del servizio di somministrazione;

DATO ATTO che così come precisato nella sentenza del TAR Lazio n. 12283 del 18/12/2018:

- nel contratto di somministrazione, l'Agenzia per il Lavoro invia in missione dei lavoratori, che svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore, secondo lo schema dell'obbligazione di mezzi;

- la Circolare del Ministero del lavoro n. 5/2011 ha affermato che:

- l'appalto ha per oggetto un «fare», giacché l'appaltatore fornisce al committente un'opera o un servizio, da realizzare tramite la propria organizzazione di uomini e mezzi, assumendosi il rischio d'impresa (obbligazione di risultato);

- la somministrazione di lavoro ha invece per oggetto un «dare», in quanto il somministratore si limita a fornire a un terzo forza-lavoro da lui assunta, affinché questi ne utilizzi la prestazione secondo le proprie necessità, adattandole al proprio sistema organizzativo (obbligazione di mezzi). - la giurisprudenza (Consiglio di Stato, sez. III, 12 marzo 2018 n. 1571; Cassazione civile, sez. lav. 7 febbraio 2017, n. 3178) è intervenuta a dettagliare in modo ancor più specifico i seguenti elementi:

- la richiesta da parte del committente di un certo numero di ore di lavoro;

- l'inserimento stabile del personale dell'appaltatore nel ciclo produttivo del committente;

- l'identità dell'attività svolta dal personale dell'appaltatore rispetto a quella svolta dai dipendenti del committente;

- la proprietà in capo al committente delle attrezzature necessarie per l'espletamento delle attività;

- l'organizzazione da parte del committente dell'attività dei dipendenti dell'appaltatore

- si tratta di indici che integrano lo schema tipico della "somministrazione di lavoro" a tempo determinato, che si caratterizza per la ricerca di lavoratori da utilizzare per i generici scopi del committente, in chiave d'integrazione del personale già presente in organico (Cass. civ., sez. lav., 27 marzo 2017, n. 7796);

EVIDENZIATA l'eccezionalità, la temporaneità e l'urgenza, che caratterizzano l'adozione del presente atto, evidentemente necessario al fine di dotare le strutture assistenziali delle unità necessarie a garantire la continuità nell'erogazione dei servizi infermieristici in favore dei nostri anziani ospiti presso la RSA e la Casa di Riposo, e una maggiore efficacia delle azioni messe in atto per ridurre le situazioni di potenziale rischio in relazione all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. ai sensi del quale le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, dispongono o determinano il contratto, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

VISTO l'art. 37 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per il quale le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro;

VISTO l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. che consente gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;



ATTESO che il lavoratore somministrato opererà presso l'Ente fino al 30/11/2020, e che l'importo necessario per tale servizio è sicuramente inferiore al limite di cui sopra;

VISTE le Linee Guida n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 206 del 1° marzo 2018, pubblicate sulla G.U. del 23 marzo 2018 n. 69;

VISTI i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, proporzionalità, trasparenza e rotazione, indicati nelle sopra richiamate Linee Guida ANAC n. 4, anche in considerazione del previsto importo contrattuale inferiore a 40.000 euro;

RITENUTO che, per le motivazioni sopraesposte, sia opportuno procedere mediante trattativa diretta di acquisto a un solo fornitore, con utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nell'ambito del Bando "Servizi";

ATTESO che l'operatore economico individuato per procedere mediante trattativa diretta è Randstad Italia S.p.A. - Società Unipersonale con Sede Legale: Via R. Lepetit, 8/10 - 20124 Milano - C.F. 12730090151 - Partita IVA Randstad Gruppo 10538750968 Aut. Min. e iscr. Albo Agenzie per il Lavoro n° 1102-SG del 26/11/04, in possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità professionale in grado di soddisfare le esigenze connesse all'esecuzione del servizio in oggetto;

CONSIDERATO che, a seguito dello svolgimento della procedura telematica sulla piattaforma Consip - Mepe, come da documento riportante i dati generali della procedura inviata il 23.03.2020, è stata accettata l'offerta pervenuta il 24.03.2020, pari ad € 34.849,52 (euro trentaquattromilottocentoquarantanove/52) oltre IVA, e stipulato il documento contrattuale prot. n. 2178 del 25.03.2020;

VERIFICATO il possesso del requisito di regolarità contributiva con l'acquisizione del DURC con prot. 2174/2020 agli atti e del requisito di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016;

ACQUISITA agli atti dell'Ente, le documentazioni attestanti la "Dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari" ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010;

PRECISATO che

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il fine di garantire nella contingente situazione di urgenza ed emergenza sopra richiamata, il miglioramento del servizio infermieristico dell'Ente;
- il contratto ha ad oggetto il servizio di cui sopra per il periodo 26/3/2020 - 30/11/2020 con l'impiego di una unità infermieristica con trattamento economico previsto per le categorie D del CCNL Comparto Sanità;
- il contratto è stipulato mediante la forma della scrittura privata in formato elettronico, con emissione del modulo predefinito dal MEPA;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel contratto medesimo e definite nel presente atto;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante procedura diretta ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 con l'utilizzo del ribasso su base d'asta;

CONSIDERATO che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di stand still per la stipula del contratto;



DATO ATTO dell'avvenuta acquisizione agli atti d'ufficio, tramite il portale dell'ANAC, del codice identificativo gara Smart CIG ZDB2C820A3;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento è individuato nel Direttore dell'Area Assistenza;

CONSIDERATO che il presente atto è soggetto a pubblicazione nel sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti", in ossequio alle disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012, al D.Lgs. n. 33/2013 e al D.Lgs. n. 50/2016;

ATTESTATO con assunzione di unilaterale responsabilità amministrativa tecnica, che il presente provvedimento a seguito dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge n. 20/1994 e s.m.i., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della legge n. 241/1990 e s.m.i.;

VISTO il vigente Statuto dell'Ente e in particolare l'art. 13 che dispone in merito alle funzioni del Segretario Generale;

per quanto in premessa specificato, parte integrante e sostanziale del presente atto

DETERMINA

1) di prendere atto della trattativa diretta espletata sulla piattaforma elettronica Consip - Mepa, ed affidare in via d'urgenza il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di n. 1 lavoratore (categoria "D" CCNL Comparto Sanità), affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a), del d.lgs. n.50/2016 (CIG ZDB2C820A3), alla Randstad Italia S.p.A. - Società Unipersonale con Sede Legale: Via R. Lepetit, 8/10 - 20124 Milano - C.F. 12730090151 - Partita IVA Randstad Gruppo 10538750968 Aut. Min. e iscr. Albo Agenzie per il Lavoro n° 1102-SG del 26/11/04, per l'importo di € 34.849,52 (euro trentaquattromilaottocentoquarantanove/52) oltre IVA 22% per complessivi € 42.516,42 (euro quarantaduemilacinquecentosedici/42) per il periodo 26/03/2020 - 30/11/2020;

2) di approvare il documento di stipula agli atti dell'Ente, generato automaticamente dal sistema Mepa di "acquistoiretepa.it" in data 25.03.2020 protocollato con il n. 2178/2020, che riporta le clausole contrattuali;

3) di impegnare la spesa di € 34.849,52 (euro trentaquattromilaottocentoquarantanove/52) oltre IVA 22% per complessivi € 42.516,42 (euro quarantaduemilacinquecentosedici/42) al Capitolo 10 art. 1 del corrente esercizio finanziario 2020, dove è stata prevista la necessaria disponibilità;

4) di liquidare la spesa con apposito atto dietro presentazione di regolare fattura elettronica previa verifica della regolare esecuzione dell'intervento e della regolarità contributiva;

5) che questa Amministrazione, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e auto dichiarati dall'operatore economico, provvederà;



Istituto Romano di San Michele

- alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- all'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
- alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;

6) di dare atto che il presente provvedimento sia pubblicato nel sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti", in ossequio alle disposizioni di cui alla Legge n. 190/2012, al D.Lgs. n. 33/2013 e al D.Lgs. n. 50/2016.



Istituto Romano di
San Michele

Il Segretario Generale
(Dott. Claudio Pancella)



Istituto Romano di San Michele

PUBBLICAZIONE

Determina n. 187 del 25.03.2020

Si attesta che la Determina n. 187 del 25.03.2020
ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della L.18.06.2009 n. 69 e ss.mm.ii. è stata pubblicata
sul sito istituzionale dell'Istituto Romano di San Michele in data 25.03.2020

Il Segretario Generale
(Dott. Claudio Panella)