



Istituto Romano di San Michele
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona
00147 ROMA – Piazzale Antonio Tosti n.4
tel. 06/51858205 – fax 06/5120986

DECRETO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO n. 14 del 31 LUGLIO 2020

OGGETTO: Approvazione e sottoscrizione atto di transazione controversia ISTITUTO ROMANO DI SAN MICHELE c/ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. –

Ufficio proponente:
Segretario Generale

Estensore dell'atto
Dott.ssa Roberta Valli

firma [firma] addì, 31/07/2020

Il Responsabile del Procedimento sotto riportato, a seguito di istruttoria, con la sottoscrizione del presente atto attesta che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Claudio Panella

firma [firma] addì 31/07/2020

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria con la firma del presente atto attesta che le _____ di cui al presente atto sono _____ ai seguenti capitoli e articoli di bilancio:

☐ non comporta impegno di spesa

☒ già impegnati al cap. 16 art. 6 del Residuo Passivo proveniente dal bilancio dell'esercizio finanziario 2019

Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria:
Dott.ssa Roberta Valli

firma [firma] addì, 31/07/2020

Parere del Segretario Generale

FAVOREVOLE ☒ NON FAVOREVOLE ☐ (per le motivazioni riportate in allegato al presente atto)

Il Segretario Generale
Dott. Claudio Panella

firma [firma] addì, 31/07/2020



Il Segretario Generale

VISTA la deliberazione di Giunta Regionale n.796 dell'11 dicembre 2018, con cui è stato disposto un nuovo commissariamento dell'IPAB Istituto Romano di San Michele;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00003 del 9 gennaio 2019 – pubblicato sul BURL n.4 del 10 gennaio 2019 - con il quale è stato nominato Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele il Dott. Vincenzo Gagliani Caputo per un periodo di 12 mesi decorrenti dalla data di pubblicazione sul BURL, *“nelle more delle procedure di approvazione del nuovo statuto, al fine di garantire il corretto e regolare svolgimento delle funzioni di competenza nonché l'ordinaria e straordinaria amministrazione dell'Ente”*;

PRESO ATTO dell'effettivo insediamento del Dott. Vincenzo Gagliani Caputo in data 14 gennaio 2019 nelle funzioni di Commissario Straordinario;

PRESO ATTO del Decreto del Commissario Straordinario n. 57 del 14 marzo 2018 con il quale è stato affidato l'incarico triennale di Segretario Generale al Dott. Claudio Panella;

RICHIAMATO il Decreto del Commissario Straordinario n. 12 del 17 luglio 2020, avente ad oggetto la *“Presa d'atto della Deliberazione della Giunta Regionale n. 416 del 7 luglio 2020 “Fusione per incorporazione delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza Istituto Romano di San Michele e l'Opera Pia Nicola Calestrini, contestuale trasformazione nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata “Istituto Romano di San Michele” con sede in Roma e approvazione del relativo Statuto ai sensi della legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 e dell'articolo 4 del regolamento regionale 9 agosto 2019, n. 17”*, con il quale si è prorogato l'incarico del Commissario Straordinario dell'IPAB Istituto Romano di San Michele fino alla nomina dei nuovi organi dell'ASP, nonché si è confermato il Dott. Claudio Panella nell'incarico di Segretario Generale fino alla naturale scadenza contrattuale;

PREMESSO che, con pec del 28 aprile 2017, prot. n. 3654/2017, veniva notificato all'Istituto un ricorso per Decreto Ingiuntivo e pedissequo Decreto Ingiuntivo n. 8467 del 06.04.2017 R.G. n.199862017 emesso dal Tribunale Ordinario di Roma che ingiungeva all'Ente di pagare alla ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. (parte ricorrente) la somma di € 107.628,52 oltre interessi e spese di procedura di ingiunzione;

RITENUTA non fondata la richiesta, con Decreto del Commissario Straordinario n. 177/2017, l'Istituto conferiva mandato all'Avv. Alessandro Ferrini, per la difesa in giudizio;

CONSIDERATO che, il suddetto professionista, a seguito dell'incarico ricevuto,

- ha depositato atto di citazione in opposizione al suddetto Decreto Ingiuntivo;
- con nota prot. n. 4187 del 7 maggio 2018, ha trasmesso all'Istituto il provvedimento con il quale il Tribunale di Roma concede la provvisoria esecutorietà del Decreto Ingiuntivo n.8467/2017 *“limitatamente all'importo di € 101.666,52”*;
- ha provveduto a depositare istanza in riesame al Giudice al fine di sospendere il provvedimento;
- in data 23 ottobre 2018, la ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. notificata all'Istituto il predetto Decreto Ingiuntivo munito di formula esecutiva;



- la ELIOR RISTORAZIONE S.p.A., in forza della esecutorietà del Decreto Ingiuntivo concessa dal giudice, in data 28 febbraio 2019 notificava l'atto di precetto, richiedendo il pagamento della somma complessiva di € 153.627,59, comprensivi di € 41.179,06 per interessi ex D.Lgs. n.231/2002, calcolati dalle singole scadenze al 03 maggio 2018 ed ulteriori interessi per € 6.662,65 calcolati dal 04 maggio 2018 al 21 febbraio 2019 e attivava pignoramento presso terzi sul conto bancario dell'Istituto, ottenendo un vincolo per un importo complessivo di € 230.441,38;

VISTO l'importo, estremamente superiore rispetto a quanto concesso dal Giudice con la provvisoria esecutorietà, l'Istituto con Determina n. 319/2019 del 03 luglio 2019, ha affidato all'Avv. Alessandro Ferrini l'incarico di procedere con l'opposizione all'esecuzione;

CONSIDERATO l'esito incerto della controversia, con Determina n. 603/2019 del 13 dicembre 2019, è stata impegnata in bilancio, al capitolo 16 articolo 6, l'intera somma di € 153.627,79 per l'eventuale liquidazione delle somme richieste con il decreto ingiuntivo;

VISTA la nota dell'Avv. Alessandro Ferrini, assunta al protocollo dell'Ente al n. 3649/2020 del 25 maggio 2020, con la quale lo stesso comunica che il Giudice dell'Esecuzione, accogliendo l'istanza cautelare dell'Istituto, ha sospeso l'esecuzione per le somme dovute a titolo di interessi e, con Ordinanza del 21 maggio 2020 del Tribunale Ordinario di Roma – Sezione Civile III – Esecuzioni Mobiliari:

- liquida al terzo pignorato la somma di € 30,00;
- assegna alla Elior Ristorazione S.p.A. la somma di € 105.188,17;
- ordina al terzo pignorato di corrispondere la somma indicata all'assegnatario entro il termine di venti giorni dalla notifica;

PRESO ATTO che, l'Istituto Tesoriere Banca di Credito Cooperativo di Roma, in qualità di terzo pignorato ha trasmesso copia dei sospesi contabili - provvisori di uscita emessi in data 26 maggio 2020 - n. 56 di € 105.188,17 a fronte del pagamento effettuato in assenza di mandato su ordine del Giudice dell'Esecuzione Mobiliare a favore della Elior Ristorazione S.p.A. e n. 57 di € 30,00 a fronte del pagamento effettuato in assenza di mandato a proprio favore dell'"Indennità per resa dichiarazione" disposta dal Giudice e che l'Istituto, con Determina n. 311/2020 ha regolarizzato i suddetti provvisori di uscita;

ATTESO che, in data 10 giugno 2020, prot. n. 4108, l'Avvocato A. Ferrini ha trasmesso all'Ente la Sentenza n. 8318/2020 pubblicata il 09 giugno 2020, inerente il giudizio di opposizione avverso il Decreto ingiuntivo notificato dalla Elior, con la quale il Giudice, accogliendo parzialmente le richieste dell'Ente, *"revoca il decreto ingiuntivo emesso ed indica la somma dovuta a titolo di adeguamento ISTAT nella misura calcolata dal CTU pari ad € 95.901,36 'oltre rivalutazione secondo gli indici ISTAT', conferma che l'IVA applicabile è quella agevolata al 4%, condanna parte opponente al pagamento delle spese processuali che si liquidano nella misura di € 13.430,00 (oltre rimborso forfettario spese generali, nonché IVA e Cpa). Le spese di consulenza tecnica si pongono a carico della parte opponente, liquidate come in dispositivo"*, non disponendo nulla sullo svincolo delle ulteriori somme accantonate dal terzo pignorato;



Al contempo, con istanza depositata in data 03.06.2020, IRSM proponeva istanza di riduzione del pignoramento ex art. 496 c.p.c., notificata ad Elor Ristorazione S.p.A. in data 11.06.2020 unitamente al provvedimento di fissazione dell'udienza di comparazione parti del 15.09.2020 RG 14633/19 – Tribuna di Roma G.E. Dott. Lauropoli;

CONSIDERATA l'alea della controversia, sussistono i presupposti e la convenienza per l'Istituto Romano di San Michele di addivenire ad un accordo transattivo, che consenta di definire la questione evitando ulteriori spese di un giudizio;

PRESTO ATTO che,

- nel corso delle trattative tra i legali delle parti è emersa la disponibilità da parte della Elor Ristorazione S.p.A. di accettare la somma di € 16.500,00 (onnicomprensiva, quindi già comprendente l'IVA - se dovuta - e le spese tutte);
- il rischio di vedersi condannati a pagare la somma pignorata (oltre ad ulteriori interessi maturati e spese di giudizio) è concreto e induce a valutare con favore l'ipotesi transattiva di cui sopra;
- risulta, pertanto, opportuno procedere con la stipula di una transazione con Elor Ristorazione S.p.A. per la definizione della controversia in argomento;

VISTA la nota dell'Avv. Alessandro Ferrini, in atti al prot. n. 5430/2020, con la quale il legale consiglia l'Istituto di procedere alla sottoscrizione dell'atto transattivo che appare conveniente, sia perché nell'immediato evita il rischio di corrispondere gli interessi legali o addirittura quelli previsti dal Dlgs. n. 231/2002 destinati a superare l'importo già calcolato di € 47.841,71, e pone nell'immediata disponibilità dell'Istituto le somme tuttora sottoposte a vincolo presso l'istituto bancario, sia perché appare inferiore anche alla stessa somma disposta dal Giudice;

DATO ATTO quindi che la transazione prospettata, risulta idonea a definire la controversia in atto tra le parti, e comporta,

- per l'Istituto Romano di San Michele:
 - o il pagamento all'impresa della somma complessiva di € 15.000,00 oltre al pagamento delle spese legali di controparte da liquidare allo Studio Legale V.A.C.S.-Studio Legale Associato ammontanti a € 1.500,00;
 - o la rinuncia a dispiegare appello avverso la sentenza di prime cure n. 8318/2020 Tribunale di Roma, nonché alle domande ed eccezioni tutte dispiegate nel giudizio di primo grado sub RG 40804/2017 Tribunale di Roma – Giudice Dott. Patruno;
 - o la rinuncia all'istanza di riduzione del pignoramento dispiegata nel suddetto procedimento esecutivo mobiliare presso terzi sub RGE 14633/19 Tribunale di Roma, con udienza di comparazione parti chiamata al 15.09.2020, cui conseguentemente, nessuno comparirà;
- per la Elor Ristorazione S.p.A.:
 - o la rinuncia sia alla sentenza di prime cure n. 8318/2020 del Tribunale di Roma che ha definito la causa di opposizione a decreto ingiuntivo sub RG 40804/17 Tribunale di Roma- Giudice Dott. Patruno, sia a proporre appello avverso la suddetta sentenza di prime cure n. 8318/2020 Tribunale Roma, nonché alle domande ed eccezioni tutte,



da essa Elio dispiagate nella causa di opposizione a decreto ingiuntivo avanti il Tribunale di Roma sub RG 40804/17 – Giudice Dott. Patruno;

Con il puntuale ed esatto adempimento di tutte le condizioni della scrittura transattiva, le parti dichiarano di non avere nulla più a che pretendere, l'una nei confronti dell'altra, con riferimento alla sentenza n. 8318/2020 del Tribunale di Roma Giudice Dott. Patruno pubblicata in data 09.06.2020, nonché alla procedura esecutiva mobiliare presso terzi pendente avanti il Tribunale di Roma sub RG 14633/19 – G.E. Dott. Laupoli, alle procedure di opposizione all'esecuzione ex art. 615 c.p.c. RGE 14633/19 - G.E. Dott. Laupoli e riduzione del pignoramento incardinate da Istituto Romano S. Michele, oltre che a tutte le domande ed eccezioni, l'una verso l'altra, ivi dispiagate, nonché per qualsivoglia altra domanda, ragione, titolo, pretesa ed eccezione, passata, presente e futura, annessa e/o connessa alla suindicata sentenza n. 8318/2020 Tribunale di Roma e al predetto procedimento esecutivo mobiliare presso terzi R.G.E. 14633/19 – Tribunale di Roma ai procedimenti di opposizione all'esecuzione e riduzione del pignoramento RGE 14633/19 Tribunale di Roma - G.E. Dott. Laupoli, in ogni caso, ai rapporti tutti, nessun escluso, anche qui non espressamente indicati, oggetto della presente scrittura ed ogni caso tra loro medesime intercorsi;

DATO ATTO che le proposte transattive appaiono pienamente conformi all'interesse pubblico perseguito dall'Istituto Romano San Michele in quanto la chiusura delle controversie:

- comporta per l'Istituto un risparmio di risorse (esborso di complessivi € 16.500,00 a fronte di € 47.841,71 quale importo minimo stimato per il pagamento residuo dovuto);
- chiude il contenzioso in atto e previene l'insorgere di ulteriori liti nelle quali l'Ente potrebbe risultare soccombente;
- consente di evitare l'ulteriore insorgere di spese;

CONSIDERATO che l'art. 1965 c.c. definisce la transazione come un contratto con il quale le parti, facendosi reciproche concessioni, pongono fine ad una controversia già cominciata o prevengono un contenzioso che può insorgere tra loro;

EVIDENZIATO nel caso di specie ricorrono tutti i presupposti giuridici previsti dall'art. 1965 del codice civile (res dubbia, reciprocità delle concessioni e la finalità di dirimere una lite esistente) previsti a fondamento di un accordo transattivo;

RITENUTO che, sulla scorta delle risultanze istruttorie agli atti e nell'interesse dell'Istituto, appare opportuno e conveniente definire bonariamente la controversia in questione, pur contestando la fondatezza delle domande attoree, al solo fine di evitare di gravare l'Ente di ulteriori spese ed in considerazione dell'alea insita nel giudizio, fermo restando che in caso di eventuale soccombenza l'Ente dovrebbe corrispondere interessi legali e rivalutazione sulle somme di cui fosse riconosciuto debitore con evidente aggravio di spesa a carico del bilancio;

TENUTO CONTO, altresì, del doveroso obiettivo di deflazionare il contenzioso a carico dell'Istituto al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio in ossequio ai principi di prudenza e sana gestione amministrativa-contabile;

VISTO l'atto transattivo allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;



ATTESTATO che il presente provvedimento a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, primo comma, della Legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2;

VISTO lo Statuto dell'Ente approvato con Deliberazione della Regione Lazio del 7 luglio 2020, n. 416;

PROPONE

per quanto in premessa specificato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

- a) di approvare e sottoscrivere l'atto di transazione con la ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. nella forma della scrittura privata allegata, per la definizione della controversia di cui in premessa;
- b) di liquidare la somma di € 15.000,00 in favore della ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. nei termini e modalità previsti al punto II.a dell'atto di transazione;
- c) di liquidare la somma di € 1.500,00 in favore dello Studio Legale V.A.C.S.-Studio Legale Associato previa emissione della relativa fattura elettronica direttamente intestata ad Istituto Romano di San Michele nei termini e modalità previsti al punto II.b dell'atto di transazione;
- d) di dare atto che gli oneri per l'Amministrazione derivanti dalla firma dell'allegato atto transattivo sono riconducibili all'impegno di spesa assunto al Residuo Passivo – capitolo 16- articolo 6 – proveniente dal bilancio dell'esercizio finanziario 2019 – con Determina n.603/2019;

Il Segretario Generale
Dott. Claudio Panella





IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

LETTA la proposta del presente provvedimento presentata dal Responsabile del Procedimento in frontespizio indicato, con il parere favorevole del Segretario Generale;

PRESO ATTO che l'Ufficio proponente il presente provvedimento, con assunzione di unilaterale responsabilità amministrativa-tecnica, sottoscrivendolo attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata dal Responsabile del Procedimento, nella forma e nella sostanza, è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge n.20/1994 e s.m.i. nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, prima comma della legge n. 241/1990 e s.m.i.;

ACQUISITO in data 09 giugno 2020 – prot. n. 4075/2020 del 09.06.2020 - il parere favorevole dell'organo di revisione, in osservanza al disposto di cui alla Deliberazione della Giunta della Regione Lazio n.419/2017 che, allegato al presente decreto, ne forma parte integrante;

VISTO il parere favorevole, espresso sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale all'adozione del presente atto;

VISTA la Legge Regionale 22 febbraio 2019, n. 2;

VISTO lo Statuto dell'Ente approvato con Deliberazione della Regione Lazio del 7 luglio 2020, n. 416;

per quanto in premessa specificato, parte integrante e sostanziale del presente atto

DECRETA

- a) di approvare e sottoscrivere l'atto di transazione con la ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. nella forma della scrittura privata allegata, per la definizione della controversia di cui in premessa;
- b) di liquidare la somma di € 15.000,00 in favore della ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. nei termini e modalità previsti al punto II.a dell'atto di transazione;
- c) di liquidare la somma di € 1.500,00 in favore dello Studio Legale V.A.C.S.-Studio Legale Associato previa emissione della relativa fattura elettronica direttamente intestata ad Istituto Romano di San Michele nei termini e modalità previsti al punto II.b dell'atto di transazione;
- d) di dare atto che gli oneri per l'Amministrazione derivanti dalla firma dell'allegato atto transattivo sono riconducibili all'impegno di spesa assunto al Residuo Passivo – capitolo 16- articolo 6 – proveniente dal bilancio dell'esercizio finanziario 2019 – con Determina n.603/2019;

Il Commissario Straordinario
(Dott. Vincenzo Gagliardi Caputo)



Istituto Romano di
San Michele



Istituto Romano di San Michele

PUBBLICAZIONE

Decreto del Commissario Straordinario n. 14 del 31.07.2020

Si attesta che il Decreto del Commissario Straordinario n. 14 del 31.07.2020
ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 della L.18.06.2009 n. 69 e ss.mm.ii. è stato pubblicato
sul sito istituzionale dell'Istituto Romano di San Michele in data 31.07.2020

Il Segretario Generale
(Dott. Claudio Panella)